



Vuosikertomus avoimuusrekisterin toiminnasta 2023

Avoimuusrekisterin johtokunnan esittämä

Euroopan parlamentille, Euroopan unionin neuvostolle ja Euroopan komissiolle

Avoimuusrekisterin toimintaa koskeva vuosikertomus on toimitettava allekirjoittaneille toimielimille pakollisesta avoimuusrekisteristä Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten välisen sopimuksen 13 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

Tässä kertomuksessa esitetään asiatietoja avoimuusrekisteristä, sen sisällöstä ja siihen vuonna 2023 mahdollisesti tehdyistä muutoksista. Siinä raportoidaan myös ehdollisuutta koskevista toimenpiteistä ja täydentävistä avoimuustoimenpiteistä, jotka olivat voimassa allekirjoittaneissa toimielimissä samana vuonna.

Sisällys

I	Tiivistelmä.....	3
II	Johdanto	3
III	Hallinto	4
IV	Ehdollisuutta koskevat toimenpiteet ja täydentävät avoimuustoimenpiteet.....	4
V	Sihteeristön toiminta	9
	1. Tietojen laadun seuranta.....	9
	2. Tukipalvelu.....	10
	3. Tutkimukset	10
	4. Johtokunnan kokous 2023	11
	5. Neuvonta ja avoimuusrekisterin tunnettuuden parantaminen	12
	6. Tekninen kehitys.....	12
	7. Avoimuusrekisteriä koskeva Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastus	13
VI	Tilastot.....	13
	1. Avoimuusrekisterin kehitys.....	13
	1. Valvotut edut	15
	1. Maantieteelliset tiedot.....	16
	2. Tietojen hakeminen avoimuusrekisteristä	16
VII	Päätelmät	17

I. Tiivistelmä

Vuosi 2023 oli avoimuusrekisterin intensiivisen tarkastelun ja toiminnan vuosi. Rekisterin käyttö EU:n tason edunvalvontatoimia koskevana tietö- ja viitevälineenä lisääntyi edelleen, mistä ovat osoituksena rekisteröintihakemusten sekä hakijoiden ja rekisteröityneiden suorien tukipalvelupyyntöjen määrän kasvu sekä suuren yleisön tietopyynnot. Sekä Euroopan talous- ja sosiaalikomitea että Euroopan alueiden komitea ovat hyväksyneet toimenpiteitä, jotka koskevat niiden vapaaehtoista osallistumista avoimuusrekisteriin. On tärkeää huomata, että rekisteri on läpikäynyt Euroopan tilintarkastustuomioistuimen suorittaman monitahoisen tarkastuksen ja Euroopan oikeusasiamiehen tutkimuksen.

Rekisterin sihteeristö lisäsi rekisteröityneitä koskevaa kohdennettua seurantaansa kolmannekseen rekisteröityneiden kokonaismäärästä vuonna 2023. Lisäksi valitusten käsittelyyn liittyvän välineen käyttö herätti vuonna 2023 huomattavaa kiinnostusta, mikä osoittaa, että tietokannan sisältö on jatkuvan tarkastelun kohteena. Sihteeristö käynnisti useita uusia oma-aloitteisia tutkimuksia ja jatkoi edelliseltä vuodelta kesken olevien tutkimusten käsittelyä.

Kertomuksessa kuvataan näitä toimia yksityiskohtaisemmin.

II. Johdanto

Avoimuusrekisteri on EU:n tason edunvalvonnan viitettyökalu. Se on tietokanta, jonka tarkoituksena on tarjota yleisölle ajantasaista tietoa edunvalvontatoimista, joilla pyritään vaikuttamaan EU:n toimielinten lainsäädäntöön ja toimintapolitiikan täytäntöönpanoon. Sen avulla voidaan seurata, mitä intressejä edustetaan toimielinten suhteen, kuka niitä edustaa ja kenen puolesta, mihin lainsäädäntöasiakirjoihin ne kohdistuvat ja mitä resursseja niihin liittyviin toimiin käytetään. Se on EU:n keskeinen väline, jolla edistetään avointa ja eettistä edunvalvontaa ja lisätään sidosryhmien ja kansalaisyhteiskunnan EU:n demokraattiseen päätöksentekoprosessiin osallistumisen avoimuutta ja näkyvyyttä.

Euroopan parlamentti, Euroopan unionin neuvosto ja Euroopan komissio ylläpitävät avoimuusrekisteriä yhdessä vuonna 2021 hyväksytyn toimielinten sopimuksen¹ pohjalta.

Toimielinten välisen sopimuksen 13 artiklan mukaisesti tämä kertomus sisältää asiatietoja avoimuusrekisteristä, sen sisällöstä ja raportointikaudella mahdollisesti tehdyistä muutoksista. Siinä raportoidaan myös ehdollisuutta koskevista toimenpiteistä ja täydentävistä avoimuustoimenpiteistä, jotka ovat voimassa allekirjoittaneissa toimielimissä.

¹ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission toimielinten välinen sopimus, tehty 20. toukokuuta 2021, pakollisesta avoimuusrekisteristä, EUVL L 207, 11.6.2021, s. 1.

III. Hallinto

Avoimuusrekisterissä on kaksitasoinen hallintorakenne: johtokunta, joka huolehtii rekisterin yleisestä valvonnasta ja ohjauksesta, ja sihteeristö, joka vastaa rekisterin päivittäisestä hallinnoinnista.

Johtokunta varmistaa toimielinten välisen sopimuksen yleisen täytäntöönpanon. Tässä yhteydessä sen tehtävänä on määritellä avoimuusrekisteriä koskevat vuotuiset tarpeet ja painopisteet, hyväksyä vuosikertomus rekisterin toiminnasta ja antaa yleisiä ohjeita sihteeristölle. Sen tehtävänä on myös tarkastella sihteeristön tutkimuksen jälkeen soveltamia toimenpiteitä koskevat kaikki uudelleentarkastelupyynnöt ja päättää niistä.

Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission pääsihteerit muodostavat yhdessä johtokunnan. He kokoontuvat vähintään kerran vuodessa, ja kukin pääsihteeri toimii puheenjohtajana yhden vuoden ajan. Neuvoston pääsihteeri toimi johtokunnan puheenjohtajana vuonna 2023.

Sihteeristö antaa edunvalvojille ohjeita rekisteröintiprosessista, valvoo ja varmentaa hakemusten tukikelpoisuuden ja tarkastaa rekisteröityneiden toimittamien tietojen laadun. Se käsittelee valituksia, jotka koskevat rekisteröityneiden väitettyjä hyvän edunvalvontatavan rikkomisia, ja voi soveltaa toimenpiteitä, jos se toteaa, että hyvää edunvalvontatapaa ei ole noudatettu asianmukaisesti. Sihteeristö laatii myös vuosikertomuksen ja tiedottaa avoimuusrekisteristä (ks. kohta V).

Sihteeristö koostuu kolmen allekirjoittaneen toimielimen henkilöstöstä. Vuonna 2023 siihen kuului 11 kokoaikavastaavaa. Sitä edustaa johtokunnassa ja julkisesti koordinaattori, joka valvoo päivittäistä toimintaa. Vuonna 2023 sihteeristön koordinaattori oli komission pääsihteeristön avoimuudesta vastaavan yksikön päällikkö.

Yksityiskohtaista tietoa avoimuusrekisterin hallinnoinnista on sen [verkkosivustolla](#).

IV. Ehdollisuutta koskevat toimenpiteet ja täydentävät avoimuustoimenpiteet

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio hyväksyvät kukin yksittäisillä päätöksillä ehdollisuutta koskevia toimenpiteitä, joiden mukaan avoimuusrekisteriin rekisteröityminen on välttämätön ennakkoehto sille, että edunvalvojat voivat harjoittaa tiettyjä keskeisiä edunvalvontatoimia. Kolme toimielintä voivat myös hyväksyä täydentäviä avoimuustoimenpiteitä, joilla kannustetaan rekisteröitymiseen ja vahvistetaan toimielinten välisellä sopimuksella luotua yhteistä kehystä.

Jäljempänä esitetään kussakin kolmessa toimielimessä tällä hetkellä voimassa olevat ehdollisuutta koskevat toimenpiteet ja täydentävät avoimuustoimenpiteet.

Muut EU:n toimielimet, elimet ja laitokset sekä EU:n pysyvien edustustojen osalta jäsenvaltiot voivat ilmoittaa johtokunnalle hyväksymistään ehdollisuutta koskevista toimenpiteistä tai täydentävistä avoimuustoimenpiteistä ja pyytää niiden julkaisemista avoimuusrekisterin verkkosivustolla.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea ja Euroopan alueiden komitea tekivät tällaisia ilmoituksia

vuonna 2023. Yksiköiden tasolla keskusteltiin myös useiden muiden EU:n elinten kanssa niiden tiedusteluihin vastaamiseksi.

Kaikki jäsenvaltiot ovat sitoutuneet soveltamaan ehdollisuutta koskevaa toimenpidettä neuvoston puheenjohtajakaudellaan ja sitä edeltävien kuuden kuukauden aikana asettamalla EU:n pysyvän edustajansa ja pysyvän edustajansa sijaisen sekä edunvalvojien tapaamisten ehdoksi, että edunvalvojat rekisteröityvät avoimuusrekisteriin.

Tätä ehdollisuutta koskevaa toimenpidettä sovelletaan kokouksiin, jotka järjestetään pysyvän edustajan ja pysyvän edustajan sijaisen kanssa niiden toimiessa neuvoston puheenjohtajana tai tulevana puheenjohtajavaltiona². Näin ollen edunvalvojat eivät voi osallistua tällaisiin kokouksiin, ellei heitä ole rekisteröity. Vuonna 2023 tämä koski Ruotsia³ ja Espanjaa⁴, jotka toimivat EU:n neuvoston puheenjohtajana, ja Belgiaa⁵, joka oli tuleva puheenjohtajavaltio.

Luettelo EU:n toimielimissä tällä hetkellä voimassa olevista ehdollisuustoimenpiteistä ja muista avoimuustoimenpiteistä on myös avoimuusrekisterin verkkosivuston asiaa koskevalla sivulla.

Euroopan parlamentti

Euroopan parlamentti otti vuonna 2023 käyttöön uusia ehdollisuustoimenpiteitä ja täydentäviä avoimuustoimenpiteitä, jotka hyväksyttiin osana parlamentin sisäistä uudistuspakettia lahjomattomuuden, riippumattomuuden ja vastuuvollisuuden vahvistamiseksi. Näistä säännöistä aiheutuu tiettyjä muutoksia parlamentin ja rekisteröityjen edunvalvojien suhteisiin, ja niillä kehitetään edelleen jo olemassa olevaa kehystä.

Parlamentti on vahvistanut avoimuuspolitiikkaansa ottamalla käyttöön toimenpiteitä, jotka edellyttävät edunvalvojien rekisteröitymistä, kun heille tarjotaan mahdollisuus toimia parlamentin tiloissa. Aktiivinen osallistuminen parlamentin tiloissa järjestettäviin tapahtumiin tai niiden järjestäminen yhdessä edellyttää rekisteröitymistä etukäteen avoimuusrekisteriin⁶ puhemiesistön 12. kesäkuuta 2023 tekemän päätöksen mukaisesti. Tämä edellyttää, että kaikki edunvalvojat, jotka toimivat puhujana, moderaattorina tai muussa aktiivisessa roolissa tai osallistuvat tapahtumaan logistisesta, käytännöllisestä tai taloudellisesta näkökulmasta, on rekisteröitävä. Näitä sääntöjä sovelletaan jo vahvistetun ehdollisuustoimenpiteen lisäksi, jossa edellytetään⁷, että parlamentin valiokuntien kuulemistilaisuuksissa puhujat rekisteröidään ennen kuulemista.

Parlamentti myös laajensi jäsenten laajennettujen työryhmien tai muiden epävirallisten ryhmittymien toimintaan⁸ liittyviä ehdollisuus- ja avoimuusvaatimuksiaan. Ainoastaan rekisteröidyt edunvalvojat voivat osallistua tällaisten laajennettujen työryhmien ja ryhmittymien toimintaan parlamentin tiloissa tarjoamalla niille tukea tai osallistumalla niiden tapahtumiin tai niiden järjestämiseen. Avoimuutta on tarkoitus lisätä erityisesti mahdollisen saadun tuen ilmoittamisen osalta. Sovellettavia sääntöjä on tiukennettu täytäntöönpanon osalta.

2 https://transparency-register.europa.eu/document/download/0c791fb8-e64d-47cc-a3b0-175913788b7c_file?filename=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.FI_.pdf

3 Öppenhetsregistret - Regeringen.se.

4 <https://es-ue.org/erp/>.

5 <https://europeanunion.diplomatie.belgium.be/en/transparency>.

6 Euroopan parlamentin puhemiesistön 12. kesäkuuta 2023 tekemä päätös.

7 [Euroopan parlamentin puhemiesistön 18. kesäkuuta 2003 tekemän](#) päätöksen 7 artikla.

8 [Euroopan parlamentin työjärjestys](#): 35 artiklan 5 kohta ja 35 a artiklan 5 kohta.

Parlamentti otti myös käyttöön uuden ehdollisuustoimenpiteen, jonka mukaan jäsenten on noudatettava kuuden kuukauden karenssiaikaa toimikautensa päättymisen jälkeen, ennen kuin he voivat harjoittaa edunvalvontatoimintaa nykyisten jäsenten kanssa⁹. Tämä sääntö on otettu huomioon nuhteettomuutta ja avoimuutta koskevissa Euroopan parlamentin jäsenten menettelysäännöissä¹⁰.

Ainoastaan rekisteröidyt edunvalvojat voivat hakea pitkäaikaista pääsyä parlamentin tiloihin päästäkseen yhteyteen päätöksentekijöiden kanssa edunvalvontatarkoituksessa¹¹. Avoimuusrekisteriin 31. joulukuuta 2023 rekisteröidyistä 12 425 yhteisöstä 2 030:llä oli vähintään yksi akkreditoitu edunvalvoja, jolla oli pääsy parlamentin tiloihin. 31. joulukuuta 2023 aktiivisia kulkulupia oli 7 904.

Kaikkien jäsenten on julkaistava verkossa tiedot suunnitelluista tapaamisistaan toimielinten välisen sopimuksen soveltamisalaan kuuluvien edunvalvojien kanssa¹². Tämä tarkoittaa kaikkia joko paikan päällä tai videokokouksina järjestettäviä parlamentin toimintaan liittyviä tapaamisia (mietintö, lausunto, päätöslauselma, täysistuntokeskustelu tai kiireellisenä käsiteltävä asia), joiden tarkoituksena on vaikuttaa EU:n toimielinten politiikkaan tai päätöksentekoprosessiin. Velvoitetta sovelletaan riippumatta siitä, osallistuvatko tapaamiseen jäsenet itse vai heidän puolestaan toimivat jäsenten avustajat. Joulukuun 31. päivään 2023 mennessä jäsenet olivat ilmoittaneet 20 301 tapaamista kalenterivuodeksi 2023. Kun otetaan huomioon Euroopan parlamentin jäsenten erityinen rooli ja toimeksianto, suositellaan¹³, että he tapaavat vain avoimuusrekisteriin rekisteröityjä edunvalvojia.

Lisäksi esittelijöiden on lisättävä mietintö- tai lausuntoluonnoksiinsa nk. ilmoitus saaduista tiedoista, jossa luetellaan yhteisöt tai henkilöt, joilta he ovat saaneet tietoja aiheeseen liittyvistä asioista¹⁴.

EU:n neuvosto

Kuten neuvoston päätöksessä (EU) 2021/929¹⁵ säädetään, edunvalvojien rekisteröityminen avoimuusrekisteriin on ennakkoehdotus sille, että nämä tapaavat neuvoston pääsihteerin tai pääjohtajia. Samaa sääntöä sovelletaan edunvalvojien osallistumiseen ammatillisessa ominaisuudessa neuvoston pääsihteeristön järjestämiin aihekohtaisiin tiedotustilaisuuksiin (tarvittaessa ja puheenjohtajavaltiota kuultuaan) tai puhujina neuvoston pääsihteeristön järjestämiin julkisiin tilaisuuksiin. Henkilöstöä pyydetään myös tarkistamaan edunvalvojien valtakirjat sen varmistamiseksi, että heistä on merkintä avoimuusrekisterissä. Jos sitä ei ole, henkilöstön olisi harkittava huolellisesti kokousten asianmukaisuutta ja kuultava esimiästään¹⁶.

Avoimuuden lisäämiseksi ja rekisteröitymisen edistämiseksi edunvalvojien kutsuminen neuvoston tai sen valmisteluelinten kokoukseen edellyttää, että heidät on rekisteröity avoimuusrekisteriin. Edunvalvojien rekisteröintinumero olisi merkittävä alustavalle esityslistalle. Neuvoston vuosikertomus Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi 30 päivänä toukokuuta 2001 annetun

9 Euroopan parlamentin puhemiehistön 17. huhtikuuta 2023 tekemä päätös.

10 Euroopan parlamentin jäsenten menettelysääntöjen 9 artikla.

11 Euroopan parlamentin työjärjestyksen 123 artikla.

12 Euroopan parlamentin jäsenten menettelysääntöjen 7 artikla.

13 Euroopan parlamentin työjärjestys (11 artiklan 2 kohta).

14 Euroopan parlamentin jäsenten menettelysääntöjen 8 artikla.

15 EUVL L 207, 11.6.2021, s. 19.

16 Henkilöstötiedote CP 35/21 ja henkilöstötiedote CP 42/22.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1049/2001 täytäntöönpanosta sisältää asiaankuuluvat tiedot edunvalvojien osallistumisesta neuvoston tai sen valmisteluelinten kokouksiin¹⁷.

Euroopan komissio

Komissiolla on tiukat säännöt yhteydenpidostaan ja vuorovaikutuksestaan edunvalvojien kanssa. Niissä edellytetään erityisesti, että kaikki komission jäsenet, heidän kabinettiensa jäsenet ja komission pääjohtajat tapaavat vain avoimuusrekisteriin rekisteröityjä edunvalvoja. Tämä velvollisuus, joka on vahvistettu Euroopan komission jäsenten toimintasäännöissä¹⁸ ja komission työmenetelmissä¹⁹, merkitsee käytännössä sitä, että edunvalvoja on rekisteröitävä ennen tällaisten kokousten järjestämistä.

Komissio julkaisee verkossa tiedot kaikista tällaisista tapaamisista (rekisteröityjen) edunvalvojien kanssa päätösten 2014/838/EU, Euratom²⁰ ja 2014/839/EU, Euratom²¹ mukaisesti. Komissio julkaisi vuonna 2023 tietoja 1 980 rekisteröityneen kanssa pidetyistä kokouksista²². Kyseiset rekisteröityneet pitivät 2 891 kokousta komission jäsenten ja/tai heidän kabinettiensa jäsenten kanssa ja 718 kokousta komission pääjohtajien kanssa²³. Paitsi, että nämä tiedot julkaistaan komission verkkosivustolla²⁴, ne ovat saatavilla myös kokousluettelona avoimuusrekisterissä asianomaisia rekisteröityneitä koskevissa kohdissa. Komissio julkistaa konsolidoidut tietokokonaisuudet rekisteröityneiden edunvalvojien kanssa pidetyistä kokouksista [data.europa.eu-sivustolla](https://data.europa.eu/sivustolla) sekä koneluettavassa että Excel-muodossa. Asianomaisten osapuolten ja yleisön saatavilla on siten tietoja, jotka ovat kattavia ja helposti käsiteltävissä olennaisten tietojen poimimiseksi.

Kaikille pääjohtajatasen alapuolella toimiville hallintoelinten jäsenille annetaan komission henkilöstön etiikkaa ja käyttäytymistä koskevissa ohjeissa suosituksia tarkistaa niiden edunvalvojien valtakirjat, joihin he ovat yhteydessä, sen varmistamiseksi, että heidät on merkitty avoimuusrekisteriin. Jos he eivät ole rekisterissä, henkilöstöä kehoitetaan aina pyytämään heitä rekisteröitymään ennen seuraavia yhteydenottoja.

17 Ohjeet kolmansien osapuolten, mukaan lukien edunvalvojien, satunnaisesta osallistumisesta neuvoston tai sen valmisteluelinten kokouksiin, 22. heinäkuuta 2021.

18 Komission päätös, annettu 31. tammikuuta 2018, Euroopan komission jäsenten toimintasäännöistä (C(2018) 700), 7 artikla, EUVL C 65, 21.2.2018, s. 7.

19 Euroopan komission työmenetelmien V kohta.

20 Komission päätös 2014/838/EU, Euratom, annettu 25 päivänä marraskuuta 2014, komission pääjohtajien ja organisaatioiden tai itsenäisten ammatinharjoittajien välisiä kokouksia koskevan tiedon julkaisemisesta, EUVL L 343, 28.11.2014, s. 19.

21 Komission päätös 2014/839/EU, Euratom, annettu 25 päivänä marraskuuta 2014, komission jäsenten ja organisaatioiden tai itsenäisten ammatinharjoittajien välisiä kokouksia koskevan tiedon julkaisemisesta, EUVL L 343, 28.11.2014, s. 22.

22 Julkistettavia tietoja ovat kokouspäivä, kokouspaikka, komission jäsenen ja/tai kabinetin jäsenen tai pääjohtajan nimi, edunvalvojan nimi eli organisaatio tai itsenäinen ammatinharjoittaja sekä kokouksen aihe. Ne julkaistaan kahden viikon kuluessa kokouksesta.

23 Sama rekisteröitynyt voi olla mukana useammassa kuin yhdessä kokouksessa.

24 Erityisesti komission jäsenten ja komission pääosastojen verkkosivujen avoimuutta koskevat sivut.

Komissio nimittää ainoastaan rekisteröityneitä edunvalvojia komission asiantuntijaryhmiin asiaa koskevien sääntöjensä²⁵ mukaisesti. Tämä ennakkorekisteröintivaatimus koskee sekä B-tyypin²⁶ että C-tyypin²⁷ jäseniä. Jos nämä jäsenet erotetaan tai poistetaan avoimuusrekisteristä, komissio poistaa heidät siitä asiantuntijaryhmästä tai -ryhmistä, jonka jäseniä he ovat, kunnes heidän rekisteröitymisensä palautetaan.

Avoimuuden lisäämiseksi ja rekisteröitymisen edistämiseksi komissio lähettää automaattisesti ilmoituksia rekisteröityneille, jotka ovat ilmoittaneet olevansa kiinnostuneita tietyistä toimintapolitiikan aloista. Komissio ilmoittaa heille myös julkisten kuulemisten tai etenemissuunnitelmien käynnistämisestä kyseisillä aloilla. Rekisteröityneiden vastaukset käsitellään myös erillään rekisteröimättömien vastaajien vastauksista²⁸. Vastaukset ovat saatavilla asianomaisia rekisteröityneitä koskevissa tiedoissa avoimuusrekisterissä.

Muiden EU:n toimielinten ja elinten toteuttamat toimenpiteet

Sekä Euroopan talous- ja sosiaalikomitea että Euroopan alueiden komitea hyväksyivät vuonna 2023 avoimuusrekisteriin liittyviä sisäisiä avoimuustoimenpiteitä. Ne ovat toimielinten välisen sopimuksen allekirjoittaneiden toimielinten lisäksi ensimmäiset EU:n elimet, jotka toteuttavat tällaisia toimenpiteitä toimielinten välisen sopimuksen 11 artiklan mukaisesti.

Euroopan talous- ja sosiaalikomitea ilmoitti johtokunnalle 21. maaliskuuta 2023 ja Euroopan alueiden komitea 4. heinäkuuta 2023 oikeudellisesti sitovista päätöksistään, joilla ne ottivat käyttöön seuraavat toimielinten välisessä sopimuksessa tarkoitetut täydentävät avoimuustoimenpiteet:

- niiden päätöksissä määritellyille luottamustehtäviä hoitaville jäsenille annettu suositus tavata ainoastaan rekisteröityneitä edunvalvojia;
- päätösten kohteena olevien luottamustehtäviä hoitavien jäsenten ja edunvalvojien välisiä kokouksia koskevien tietojen pakollinen julkaiseminen kummankin omalla verkkosivustolla;
- komiteoiden esittelijöiden mahdollisuus liittää lausuntoihinsa edunvalvojilta saatuja kannanottoja koskeva ”lainsäädännöllinen jalanjälki” Euroopan parlamentin vastaavan käytännön mukaisesti.

Johtokunta katsoi, että nämä toimenpiteet olivat toimielinten välisen sopimuksen tavoitteiden mukaisia. Näin ollen ne julkaistiin avoimuusrekisterin verkkosivustolla sen jälkeen, kun ne tulivat voimaan 1. kesäkuuta 2023 ja 1. tammikuuta 2024.

25 Komission päätös C(2016) 3301, annettu 30 päivänä toukokuuta 2016, komission asiantuntijaryhmien perustamista ja toimintaa koskevien horisontaalisten sääntöjen vahvistamisesta, 8 artikla.

26 Henkilöt, jotka on nimitetty edustamaan sidosryhmien yhteistä etua tietyllä toimintapolitiikan alalla.

27 Organisaatiot laajassa merkityksessä, mukaan lukien yritykset, yhdistykset, kansalaisjärjestöt, ammattiliitot, yliopistot, tutkimuslaitokset, asianajotoimistot ja konsulttiyritykset.

28 Parempaa sääntelyä koskevat Euroopan komission suuntaviivat (SWD(2017)350), erityisesti VII luku: Suuntaviivat sidosryhmien kuulemisesta.

V. Sihteeristön toiminta

Avoimuusrekisterin johtokunnan vuonna 2023 määrittämät vuotuiset painopisteet olivat seuraavat:

- uusimman teknologian käyttö rekisterin verkkosivuston parantamiseksi;
- tietojen laadun todellisen parantumisen varmistaminen;
- jatkuva yhteistyö Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kanssa sen suorittamassa avoimuusrekisterin tarkastuksessa;
- yhteistyö muiden toimielinten, elinten ja virastojen kanssa;
- tietoisuuden lisäämiseen tähtäävien toimien jatkaminen.

Sihteeristö työskenteli näiden vuotuisten painopisteiden toteuttamiseksi muun muassa tehostamalla kelpoisuusvaatimusten tarkistamista, lisäämällä tukipalvelun apua ja tekemällä tietotekniseen alustaan useita parannuksia päivittäisen toimintansa yhteydessä, kuten jäljempänä esitetään.

1. Tietojen laadun seuranta

Avoimuusrekisteri tarjoaa tilannekuvan edunvalvojien nykyisistä edunvalvontatoimista, jotka liittyvät EU:n toimielinten toimintapoliittisten syklien ja päätöksentekoprosessien viimeaikaiseen muotoiluun tai täytäntöönpanoon, mukaan lukien yksityiskohtaiset tiedot tärkeimmistä kohteena olevista lainsäädäntöehdotuksista tai toimintapolitiikoista. Tämä selittää, miksi tiedot muuttuvat jatkuvasti ja miksi jotkut edunvalvojat rekisteröityvät vain rajoitetuksi ajaksi, kun taas toiset voivat pysyä tietokannassa pidempään.

Rekisteröityessään edunvalvojat sitoutuvat antamaan täydelliset ja ajantasaiset tiedot, jotka eivät ole harhaanjohtavia rekisteröinnin yhteydessä, ja ovat viime kädessä vastuussa rekisteröintitietojensa oikeellisuudesta. Tätä varten rekisteröityneitä kannustetaan tarkistamaan ja päivittämään toimitettuja tietoja heti, kun merkittäviä muutoksia tapahtuu, ja heidän on tehtävä rekisteröinnin päivitys vähintään kerran vuodessa pysyäkseen avoimuusrekisterissä.

Yksi sihteeristön päätehtävistä on muistuttaa rekisteröityneitä heidän velvollisuuksistaan ja varmistaa avoimuusrekisterin tietojen paras mahdollinen laatu. Sihteeristö tarkasti vuonna 2023 yleisten seurantatoimiensa yhteydessä yhteensä 7 705 yhteisöä²⁹, jotka joko hakivat rekisteröintiä tai jotka oli jo merkitty avoimuusrekisteriin. Tämä määrä oli 13 prosenttia enemmän kuin edellisenä vuonna. Tarkastukset koostuivat hakuvaiheessa suoritetuista seulonnoista, jo rekisteröityjen yhteisöjen kohdennetuista laatutarkastuksista ja tutkintamenettelyjen yhteydessä tehdyistä lisätarkastuksista.

Hakuvaihe: Vaikka rekisteröityneiden kokonaismäärä on pysynyt vakaana³⁰, uusien rekisteröityneiden vaihtuvuus on suhteellisen suurta, joten rekisterissä saatavilla olevien tietojen laatu on parantunut samanaikaisesti. Sihteeristö arvioi kaikkien uusien rekisteröitymishakemusten kelpoisuuden ja tietojen laadun ennen kuin ne voidaan aktivoida ja julkaista rekisterissä. Tämä auttaa parantamaan toimitettujen tietojen asianmukaisuutta ja johdonmukaisuutta. Vuonna 2023 vastaanotetuista 3 404 hakemuksesta ($\pm$ 9 kpl päivässä eli 14 prosentin lisäys hakemusten määrässä edelliseen vuoteen verrattuna) 2 255 hakemusta (66 prosenttia) hyväksyttiin ja aktivoitiin tarkastusprosessin jälkeen. Useimmissa tapauksissa asianomaiselta hakijalta edellytetään päivitystä tai oikaisua.

²⁹ Jotkut yhteisöt tarkastettiin vuonna 2023 useammin kuin yhden kerran, minkä vuoksi tarkastusten kokonaismäärä oli suurempi.
³⁰ 12 425 rekisteröitynyttä 31. joulukuuta 2022 ja 12 469 rekisteröitynyttä 31. joulukuuta 2023.

Kohdennetut tarkastukset: Uusien hakemusten päivittäisten tarkastusten lisäksi sihteeristö noudattaa myös kohdennetumpaa lähestymistapaa erityisesti tilanteissa, joissa sillä on syytä uskoa, että rekisteröinnin yhteydessä ei ole annettu vaadittuja tietoja tarkasti. Sihteeristö suoritti yhteensä 4 301 kohdennettua tietojen laatua koskevaa tarkastusta vuonna 2023. Niistä kävi ilmi seuraavaa:

- 3 572 tarkastetun rekisteröityneen toimittamien tietojen laatu oli tyydyttävä (83 prosenttia) joko alusta alkaen (2 550 tarkastettua rekisteröintiä eli 59,2 prosenttia) tai sihteeristön kehoitettua päivittämään tietoja (1 022 rekisteröintiä eli 23,8 prosenttia);
- 453 rekisteröitynyttä poistettiin rekisteristä sihteeristön yhteydenoton jälkeen, koska he eivät täyttäneet kelpoisuusvaatimuksia tai he eivät olleet päivittäneet tietojaan (10,6 prosenttia);
- 276 tarkastusta oli vielä kesken vuoden 2022 lopussa (6,4 prosenttia).

Vuonna 2023 rekisterin tietojen yleinen laatu parani merkittävästi, sillä niiden tarkastettujen rekisteröintien osuus, joissa tietojen laatu oli tarkastusajankohtana tyydyttävä, kasvoi 40 prosenttia, kun taas niiden rekisteristä poistettujen osuus, jotka eivät täyttäneet kelpoisuusvaatimuksia tai joiden tietoja ei ollut päivitetty tarkastuksen jälkeen, väheni 22 prosenttia edelliseen vuoteen verrattuna.

Kohdennetuissa tarkastuksissa on kiinnitettävä erityistä huomiota rekisteröinteihin, joissa on havaittu tai joissa todennäköisesti esiintyy epäjohtonmukaisuuksia tai muita ongelmia. Rekisterin räätälöidyn seurannan yhteydessä sihteeristö suoritti kohdennettuja laaduntarkastuksia ei-kaupallisille yhteisöille, jotka ilmoittivat talousarviokseen 0 euroa. Sihteeristö tarkasti kyseiset rekisteröinnit perusteellisesti myös muiden epäjohtonmukaisuuksien varalta ja ratkaisi ongelmat hyvällä menestyksellä: 17 prosenttia oli alusta alkaen oikein, 54 prosenttia päivitettiin tai selitettiin tyydyttävästi ja 28 prosenttia poistettiin.

2. Tukipalvelu

Sihteeristö tarjoaa tukipalvelun, jonka kautta voi saada vastauksen kaikkiin avoimuusrekisteriä koskeviin kysymyksiin monikielisellä verkkosivustolla, joka on avoin hakijoille, rekisteröityneille ja yleisölle. Sihteeristö pyrkii tarjoamaan apua mahdollisimman nopeasti, yleensä 48 tunnin kuluessa.

Vuonna 2023 sihteeristö vastasi 2 567 tiedusteluun, joihin sisältyi sidosryhmiltä, tutkijoilta ja yksityishenkilöiltä saatuja avoimuusrekisteriä koskevia tietopyyntöjä sekä hakijoiden ja rekisteröityneiden pyyntöjä teknisestä tuesta ja opastuksesta rekisteröintiprosessin aikana tai teknisten ongelmien ilmetessä. Vastaanotettujen kysymysten määrä oli 25 prosenttia suurempi kuin vuonna 2022³¹.

3. Tutkimukset

Avoimuusrekisterin tietojen laadun seurannan lisäksi sihteeristö tutkii saapuneet valitukset ja tekee oma-aloitteisia tutkimuksia toimielinten sopimuksen liitteessä III vahvistettujen menettelyjen mukaisesti. Näin toimiessaan sihteeristö noudattaa suhteellisuusperiaatetta ja hyvän hallinnon periaatteita.

Valituksella tarkoitetaan menettelyä, joka koskee sihteeristön tietoon saatettuja väitteitä siitä, että rekisteröitynyt ei ole noudattanut hyvää edunvalvontatapaa. Luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö, joka esittää tällaisia väitteitä rekisteröitynyttä vastaan, voi tehdä valituksen sihteeristölle täyttämällä avoimuusrekisterin [verkkosivustolla](#) olevan lomakkeen ja toimittamalla tueksi todisteita.

31 Vuonna 2022 sihteeristö vastasi 2 056 tiedusteluun ja pyyntöön.

Omasta aloitteesta käynnistettävällä tutkimuksella tarkoitetaan menettelyä, jossa sihteeristö tutkii, voiko tietty rekisteröitynyt pysyä rekisterissä sellaisten saatujen tai havaittujen tietojen perusteella, jotka saattavat viitata siihen, ettei hän ole oikeutettu pysymään rekisterissä joko siksi, että asiaan liittyviä toimia ei ole toteutettu tai hyvää edunvalvontatapaa ei ole noudatettu.

Vuonna 2023 sihteeristö saattoi päätökseen 10 tutkimusta, jotka koskivat edelliseltä vuodelta vireillä olleita valituksia. Niiden osalta rekisteröityneet olivat päivittäneet rekisteröitymisensä tai antaneet muutoin tyydyttävän selityksen. Lisäksi se päätti yhden tutkimuksen, joka johti asianomaisen rekisteröityneen poistamiseen rekisteristä.

Samana vuonna sihteeristö vastaanotti 35 uutta valitusta. Näistä valituksista 22:ta ei otettu käsiteltäväksi, koska joko ne eivät liittyneet avoimuusrekisterin soveltamisalaan kuuluviin asioihin (esim. henkilökohtaiset valitukset tai kuluttajavalitukset) tai ne eivät täyttäneet toimielinten sopimuksen liitteessä III vahvistettuja käsiteltäväksi ottamisen edellytyksiä. Käsiteltäväksi otetuista 13 valituksesta 10 saatettiin päätökseen vuonna 2023, sillä asianomaisten rekisteröityneiden kattava yhteistyö tuotti myönteisiä tuloksia. Loput kolme olivat edelleen tutkimuksen kohteena vuoden lopussa. Yli puolet käsiteltäväksi otetuista valituksista koski sitä, että asianomaiset rekisteröityneet eivät väitetyksi olleet noudattaneet hyvän edunvalvontatavan f kohtaa rekisteröitymisen yhteydessä annettujen tietojen oikeellisuuden ja kattavuuden osalta. Joissakin tapauksissa väitettiin, että hyvän edunvalvontatavan muita kohtia ei mahdollisesti ollut noudatettu. Jos tapaukset koskivat ainoastaan hyvän edunvalvontatavan f kohtaa, ne ratkaistiin sillä, että rekisteröityneet päivittivät tiedot 20 työpäivän määräajassa, ja tapausten käsittely saatettiin päätökseen kahden kuukauden kuluessa.

Muut tapaukset liittyivät väitteisiin siitä, ettei ollut noudatettu hyvän edunvalvontatavan b kohtaa, jonka mukaan rekisteröityneiden on ilmoitettava edustamansa asiakkaat tai jäsenet, tai j kohtaa, joka koskee asiakas–välittäjä-suhdetta. Yleisön odotuksiin liittyy selvästi huolta siitä, millaisia etuja tietty organisaatio edistää. Nämä edut on ilmoitettava selkeästi ja johdonmukaisesti rekisteröinnissä ja tämän vuoksi asiakkaan ja välittäjän välisessä suhteessa molemmat kyseisen suhteen osapuolet on merkittävä rekisteriin ja vastaavien ilmoitusten on oltava johdonmukaiset.

Sihteeristö pyrkii tutkimusta tehdessään varmistamaan, että asianomaisen rekisteröityneen (rekisteröityneiden) kanssa käydään rakentavaa vuoropuhelua, jotta havaitut ongelmat voidaan mahdollisuuksien mukaan selvittää ja ratkaista ennen mahdollisten toimenpiteiden toteuttamista. Vuonna 2023 sihteeristö ei pitänyt tarpeellisena soveltaa toimielinten sopimuksen liitteessä III olevan 8 kohdan mukaisia toimenpiteitä rekisteröityneeseen.

Vuonna 2023 sihteeristö käynnisti kaksi omaa tutkintaa rekisteröityneitä yhteisöjä kohtaan. Näistä yksi oli edelleen vireillä vuoden lopussa. Sihteeristö saattoi päätökseen seitsemän edellisen vuoden tutkimusta, mukaan lukien jäljellä olevat neljä tutkimusta, jotka koskivat rekisteröityneitä edunvalvojia, joiden päätoimipaikka on Venäjän federaatiossa.

4. Johtokunnan kokous 2023

Sihteeristö valmisteli johtokunnan toisen kokouksen, joka pidettiin 31. maaliskuuta 2023. Kyseisessä kokouksessa johtokunta teki seuraavat päätökset:

- nimitti sihteeristön koordinaattoriksi neuvoston pääsihteeristön avoimuusasioista vastaavan yksikön päällikön yhden vuoden kaudelle (1. tammikuuta – 31. joulukuuta 2024);
- hyväksyi vuoden 2022 vuosikertomuksen, hyväksyi sen toimittamisen allekirjoittaneille toimielimille ja sen julkaisemisen avoimuusrekisterin verkkosivustolla;
- määrittä rekisterin vuotuiset painopisteet vuodelle 2024 sekä talousarvion ennakkoarviot ja osuudet näiden painopisteiden täytäntöönpanosta kunkin allekirjoittaneen toimielimen osalta³²;
- pani merkille rekisterin ja sihteeristön työn lisääntyvät haasteet, jotka liittyvät valitusten merkittävään määrään, arkaluonteisiin oma-aloitteisiin tutkimuksiin ja korkealaatuisten tietojen jatkuvasti kasvavaan kysyntään avoimuusrekisterissä.

Kaikki johtokunnan kokousta koskevat asiakirjat, myös kokouksen esityslista ja pöytäkirjat, julkaistaan avoimuusrekisterin verkkosivuston [hallintoa koskevalla alisivulla](#).

5. Neuvonta ja avoimuusrekisterin tunnettuuden parantaminen

Sihteeristö antaa ohjeita, joilla selkeytetään ja selitetään tarkemmin tiettyjä toimielinten välisen sopimuksen määräyksiä. Nämä ohjeet on laadittu sidosryhmien kanssa käydyn säännöllisen keskustelun tuloksena, ja niiden tarkoituksena on tukea hakijoita ja rekisteröityneitä heidän pyrkimyksissään antaa täsmällistä tietoa sekä välttää yleisiä virheitä.

Sihteeristö voi seurantatoimia suorittaessaan tarvittaessa myös kutsua yhteisöjä rekisteröitymään avoimuusrekisteriin. Sihteeristö toteuttaa säännöllisiä viestintä- ja tiedotustoimia lisätäkseen sidosryhmien tietoisuutta välineestä. Vuonna 2023 tähän sisältyi tiedotustilaisuuksia ja vaihtoja eri sidosryhmien³³ ja korkeakouluopiskelijoiden kanssa sekä yhteyksiä ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa vastaavien kansallisten tai EU:n tason elinten³⁴ kanssa.

Nämä kolme toimielintä pyrkivät lisäksi lisäämään tietoisuutta avoimuusrekisteristä kussakin toimielimessä järjestämällä henkilöstölle suunnattuja tiedotus- ja koulutustilaisuuksia³⁵.

6. Tekninen kehitys

Sihteeristö koordinoi tietotekniikkaratkaisujen kehitystyötä avoimuusrekisterin parantamiseksi.

32 Vuotta 2024 koskevat talousarvion ennakkoarviot löytyvät verkkosivustolta. Seuraavista osuuksista sovittiin: komissio: 57 %, parlamentti: 33 %, neuvosto: 10 %.

33 European Public Affairs Consultancies Association (EPACA), European Centre for Public Affairs (ECPA), Public Affairs Council (PAC) ja Transparency International Brazil (EUVB).

34 European Lobbying Registrars' Network (ELRN), Serbian parlamentin valtuuskunnan vierailu Auvergne-Rhône-Alpesin alueella, Ukrainan parlamentin jäsenet, Euroopan lentoturvallisuusvirasto (EASA).

35 Näihin sisältyvät 46 tiedotustilaisuutta edunvalvonnasta Euroopan parlamentin henkilöstölle ja valtuutetuille avustajille. Komissio järjesti myös viisi tällaista koulutusta omalle henkilöstölleen sekä räätälöityjä esityksiä komission jäsenten kabineteille ja niiden avoimuus- ja eettisten yhteyspisteiden verkostolle. Neuvostossa toteutettiin useita viestintä- ja tiedotustoimia, joissa selvitettiin toimielinten välistä sopimusta ja neuvoston päätöksen (EU) 2021/929 käytännön täytäntöönpanoa, erityisesti johtajia varten.

Sihteeristö pyrki vuonna 2023 edelleen lisäämään rekisterin julkisen verkkosivuston avoimuutta ja hyödyllisyyttä. Sen vuoksi tilapäisesti poistettut rekisteröityneet näkyvät nyt verkkosivuston etusivulla olevassa erityisessä luettelossa.

Samana vuonna sihteeristö alkoi kehittää avoimuusrekisterin uutta digitaalista alustaa, jonka avulla voidaan mukautua nykyaikaisiin teknologisiin ja tietoturvastandardeihin ja parantaa käyttäjäkokemusta. Uusi tietotekninen väline korvaa rekisterin nykyisen teknologisen infrastruktuurin ja sisältää uuden version avoimuusrekisterin julkisesta verkkosivustosta sekä uusia tukiympäristöjä. Avoimuusrekisteristä odotetaan uutta versiota vuoden 2024 alussa.

7. Avoimuusrekisteriä koskeva Euroopan tilintarkastustuomioistuimen tarkastus

Tilintarkastustuomioistuin suoritti vuoden 2023 aikana avoimuusrekisterin kattavan tarkastuksen, joka käynnistettiin virallisesti jo heinäkuussa 2022. Sihteeristö teki rakentavaa yhteistyötä tarkastajien kanssa ja työskenteli intensiivisesti tukeakseen tarkastusprosessia kaikin tarvittavin keinoin sen varmistamiseksi, että tarkastuksen tulokset johtavat hyödyllisiin suosituksiin rekisterin kehittämiseksi ja parantamiseksi edelleen. Erityistarkastuskertomus, joka sisältää tilintarkastustuomioistuimen suositukset ja avoimuusrekisterin muodostavien kolmen tarkastettavan toimielimen vastaukset, on tarkoitus julkaista vuoden 2024 toisella neljänneksellä.

8. Euroopan oikeusasiamiehen päätös asiassa 532/2023/FA

Maaliskuussa 2023 yksi rekisteröitynyt valitti Euroopan oikeusasiamiehelle siitä, miten sihteeristö oli käsitellyt kahta toisiinsa liittyvää tutkimusta kyseisen rekisteröityneen heinäkuussa 2022 tekemien kantelujen perusteella.

Sihteeristö teki tutkimuksen aikana aktiivisesti yhteistyötä Euroopan oikeusasiamiehen yksiköiden kanssa.

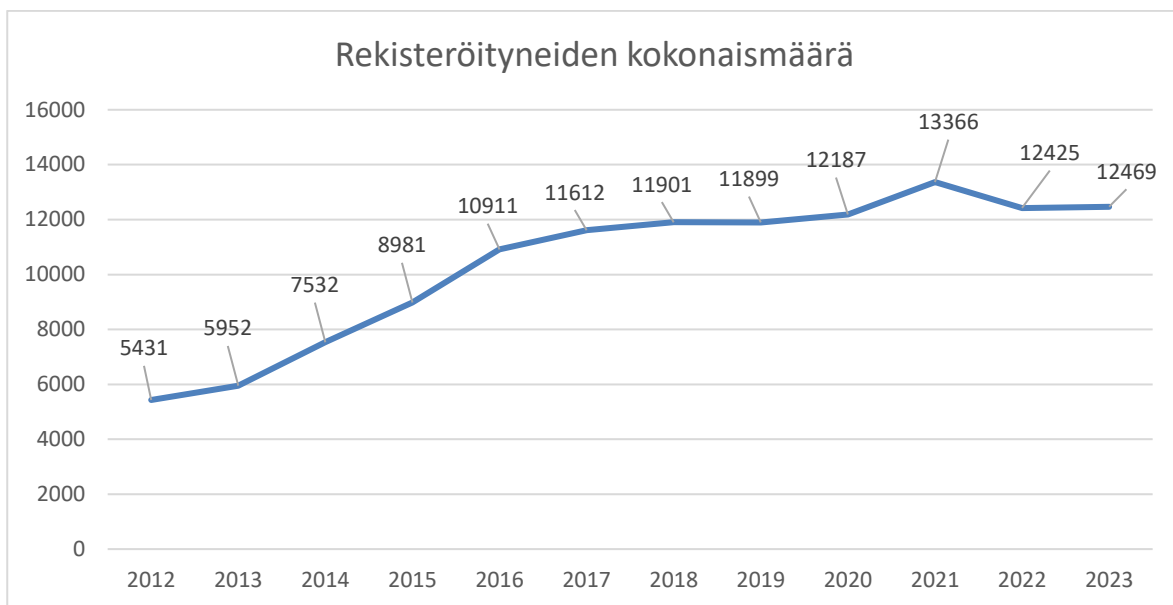
Euroopan oikeusasiamies teki vuoden 2024 alussa päätöksen, jossa todettiin hallinnollinen epäkohta, ja esitti ehdotuksia, jotka koskivat sihteeristön suorittamaa kantelujen tutkintaa ³⁶.

VI. Tilastot

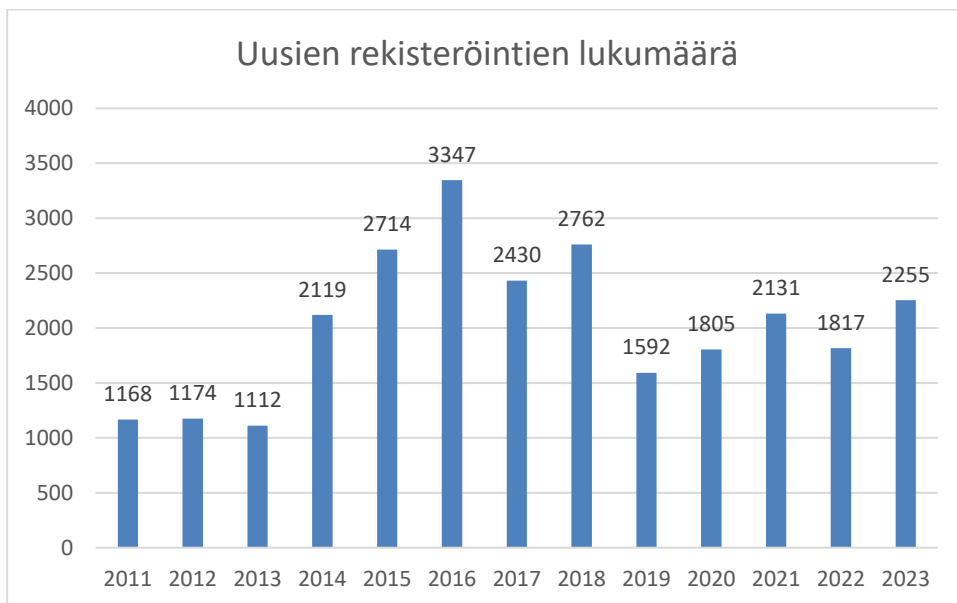
1. Avoimuusrekisterin kehitys

Avoimuusrekisterin koko on kasvanut tasaisesti sen perustamisesta Euroopan parlamentin ja komission yhteisenä julkisena tietokantana nykyiseen toimielinten sopimuksella perustettuun kolmikantajärjestelmään. Vuonna 2023 rekisteröityneiden kokonaismäärä pysyi kaiken kaikkiaan vakaana vuoteen 2022 verrattuna. Vuoden 2023 lopussa rekisteröityjä edunvalvojia oli 12 469.

36 <https://www.ombudsman.europa.eu/fi/opening-summary/fi/168956>.

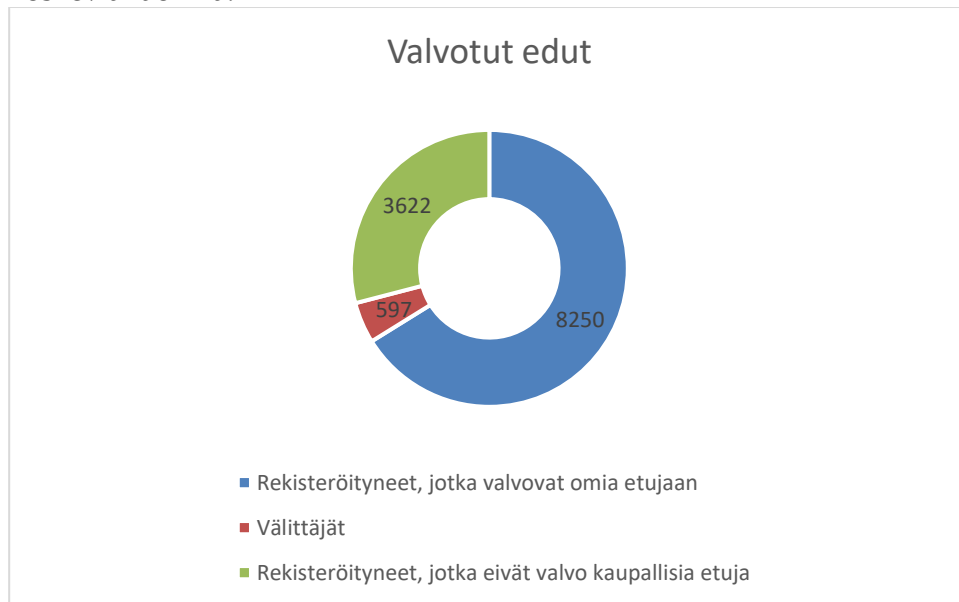


Jäljempänä olevassa kaaviossa esitetään uusien rekisteröintien lukumäärien muutokset, mukaan lukien edunvalvojat, jotka on rekisteröity 12 kuukauden aikana 1. tammikuuta – 31. joulukuuta 2023 ja jotka olivat edelleen aktiivisia kyseisen ajanjakson lopussa. Uusien rekisteröintien määrä vuonna 2023 (2 255) on suurempi kuin toimielinten välisen sopimuksen voimaantuloa (2021) edeltävinä vuosina. Sihteeristö vastaanotti 3 404 hakemusta (± 9 kpl päivässä), mikä tarkoittaa, että sihteeristö hyväksyi ja aktivoi vain 66 prosenttia hakemuksista seulonnan jälkeen.



2. Valvotut edut

Toimielinten välisen sopimuksen mukaisesti rekisteröityneet on jaoteltu kolmeen päätyyppiin valvottavien etujen perusteella, ja kuhunkin ryhmään sovelletaan erilaisia taloudellisia tietoja koskevia luokkia.



Rekisteröityneet luokittelivat itsensä seuraavasti:

Konsulttitoimistot	523
Lakiasiaintoimistot	64
Itsenäisenä ammatinharjoittajana toimivat konsultit	131
Yritykset ja ryhmät	3 172
Talous- ja elinkeinoyhdistykset	2 599
Ammattiliitot ja ammatilliset yhdistykset	961
Kansalaisjärjestöt, keskusteluryhmät ja verkostot ja vastaavat organisaatiot	3 480
Ajatushautomot ja tutkimuslaitokset	569
Akateemiset laitokset	312
Kirkkoja ja uskonnollisia yhteisöjä edustavat organisaatiot	46
Viranomaisten yhdistykset ja verkostot	151
Kolmansien maiden perustamat yksiköt, toimistot tai verkostot	2
Muut organisaatiot, julkis- tai sekayhteisöt	459

3. Maantieteelliset tiedot

Avoimuusrekisteriin rekisteröityminen ei rajoitu EU:hun sijoittautuneisiin edunvalvojiin, vaikka suurin edunvalvojien ryhmä harjoittaakin toimintaansa Belgiassa sijaitsevasta toimipaikasta käsin. Koska EU:n lainsäädäntö ja toimintapolitiikka vaikuttavat myös EU:n ulkopuolisiin yksityishenkilöihin ja yrityksiin ja niillä voi olla vaikutusta kauppaan ja muihin ulkosuhteisiin 27 jäsenvaltion rajojen ulkopuolella, tämä maailmanlaajuinen ulottuvuus näkyy myös avoimuusrekisterissä.



4. Tietojen hakeminen avoimuusrekisteristä

Vuonna 2023 data.europe.eu-sivustolla oleva avoimuusrekisterin konsolidoitu tietoaaineisto oli 8. katsotuin tietoaaineisto siellä julkaistujen yli 1,6 miljoonan tietoaaineiston joukossa. Tietoaaineistojen avulla käyttäjät voivat ladata (xml- tai Excel-muodossa) luettelon Euroopan parlamenttiin akkreditoiduista henkilöistä sekä luettelon avoimuusrekisterissä olevista organisaatioista useiden vuosien ajalta.

VII. Päätelmät

Vuosi 2023 oli avoimuusrekisterin toiminnan vakiinnuttamisen vuosi. Tietokantana rekisteri on luotettava tieto- ja viiteväline, jonka avulla voidaan seurata EU:n tasolla toteutettavia edunvalvontatoimia. Tämä näkyy sen tietosisällön yleisenä käyttönä, hakemusten määrän kasvuna – vuositasolla 14 prosenttia – sekä siinä, että kaksi EU:n elintä on ottanut käyttöön rekisterin kehykseen liittyviä sisäisiä avoimuustoimenpiteitä.

Vuosi oli myös kiireinen sihteeristön ydintoimintojen, muun muassa tukipalvelupyyntöjen käsittelyn, viestintä- ja valistustoimien, tietojen laadun seurannan ja rekisteröityneitä koskevien tutkimusten kannalta. Kaiken kaikkiaan avoimuusrekisterin tiedot osoittavat vahvoja merkkejä siitä, että sihteeristön tehostetut seuranta- ja tarkastustoimet ovat johtaneet vakautumiseen ja parannuksiin. Lisäksi sihteeristö teki yhteistyötä tilintarkastustuomioistuimen kanssa sen avoimuusrekisteriä koskevassa tarkastuksessa, teki parannuksia tietotekniseen alustaan päivittäisen toimintansa yhteydessä ja piti aktiivisesti yhteyttä muihin EU:n toimielimiin ja elimiin, jotka ovat kiinnostuneita liittymään rekisterin avoimuuskehykseen, kuten kertomuksessa esitetään.

Julkisena välineenä avoimuusrekisterillä on tärkeä tehtävä yleisen luottamuksen säilyttämisessä ja vastuuvollisuuden vahvistamisessa osana EU:n toimielinten laajempaa avoimuuspolitiikkaa, ja se osoittaa EU:n toimielinten yhteistä sitoutumista avoimen ja eettisen edunvalvonnan edistämiseen. Koska kansalaisten odotukset avoimuuden osalta lisääntyvät ja kehittyvät edelleen, erityisesti ennen vuonna 2024 pidettäviä Euroopan parlamentin vaaleja, on tärkeää, että EU:n toimielimet jatkavat avoimuusrekisterin käyttöä ja vahvistavat sitä edelleen, jotta edunvalvonnan avoimuudessa saadaan aikaan konkreettisia tuloksia.